



PROVINCIA DI CASERTA

IL PRESIDENTE

PROVVEDIMENTO MONOCRATICO PRESIDENZIALE N. 153 DEL 27/06/2024

OGGETTO: DEFINIZIONE OBIETTIVI GESTIONALI DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE DALLA PROVINCIA DI CASERTA, AI SENSI DELL'ART. 147- QUATER DEL D. LGS. 267/2000 E DELL'ART. 19 DEL D.LGS. N. 175/2016.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Visto l'art. 1, commi 51, 54 e 55 della legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" come modificata ed integrata con il D.L. 90/2014 convertito con modificazioni dalla L. 114/2014;

Vista la circolare/nota del Ministro per gli Affari Regionali e le Autonomie n. prot. 0014155 P-4.23.1 del 23/10/2014 per la quale, al fine di garantire la funzionalità complessiva del sistema di governo dell'ente, trovano applicazione alle Province, quali enti di area vasta, le disposizioni del TUEL non incompatibili con la legge 56/2014, per quanto non espressamente disciplinato dalla stessa ovvero dallo Statuto adottato in adeguamento alla nuova normativa;

Visto lo Statuto provinciale approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 9 settembre 2015 ed entrato in vigore in data 28/10/2015 ed in particolare quanto ivi contemplato dall'art. 16 (competenze e funzioni del Presidente) nonché dall'art. 17 (costituzione e rappresentanza in giudizio);

Vista ed esaminata l'allegata proposta di decreto con annessa relazione istruttoria, relativa all'argomento in oggetto;

Rilevato che, in ottemperanza degli art. 49, comma 1, e 147-bis, comma 1 del DLgs 267/2000 e ss. mm. e ii., nonché ai sensi dell'art. 21 comma 4 dello Statuto, sono stati resi, a corredo di detta proposta, i prescritti pareri, come previsti in merito alle proposte di atti deliberativi che quivi, per analogia, devono intendersi opportuni e necessari;

Ritenuto di provvedere di conseguenza;

Ai sensi dell'art. 16, comma 11 del predetto Statuto provinciale partecipa il Segretario Generale che sottoscrive il presente provvedimento quale segretario verbalizzante;

DECRETA

Di approvare, in ordine all'argomento indicato in oggetto, la proposta di decreto con annessa relazione istruttoria così come formulata nell'apposito documento, che viene riportato in allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale e come se nel presente dispositivo ripetuta e trascritta.

Di incaricare il Dirigente del Settore Gestione Società Partecipate ed Organismi Esterni per l'esecuzione della presente e le relative procedure attuative.

Di dare atto che il presente provvedimento è immediatamente eseguibile ed esecutivo, a norma del vigente Statuto Provinciale e che sarà pubblicato all'Albo on-line per 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del TUEL (D.lgs. 267/2000) e nella sezione Trasparenza "Amministrazione Trasparente - Enti controllati-Società Partecipate - Provvedimenti" del sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

Il Segretario Generale
Dott. ssa Elena INSERRA
(con firma digitale)

Il Presidente
Avv. Giorgio MAGLIOCCA
(con firma digitale)

Oggetto: DEFINIZIONE OBIETTIVI GESTIONALI DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE DALLA PROVINCIA DI CASERTA, AI SENSI DELL'ART. 147- QUATER DEL D. LGS. 267/2000 E DELL'ART. 19 DEL D.LGS. N. 175/2016.

RELAZIONE ISTRUTTORIA E PROPOSTA

Premesso che:

- la Provincia di Caserta si avvale di un sistema di partecipazioni societarie per la gestione e lo svolgimento di attività strumentali al perseguimento delle proprie finalità istituzionali o, comunque, riconducibili a servizi di interesse generale;
- la gestione degli organismi partecipati deve essere ispirata ai medesimi principi cui deve attenersi l'azione della pubblica amministrazione, con particolare riferimento ai *valori* del buon andamento, economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, di cui all'art. 97 della Costituzione e all'art. 1 della L. 241/1990;
- l'art. 147-*quater* del D.Lgs 267/2000 (TUEL) prevede che l'Ente locale disponga, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, dallo stesso partecipate e che, a tal fine, definisca preventivamente “(omissis) gli obiettivi gestionali a cui devono tendere le società, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica”;
- l'art. 19, comma 5, del D.Lgs. 175/2016 recante “Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica” (di seguito Testo Unico o TUSP), così come modificato dall'art. 12, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 100/2017, dispone, altresì, che le amministrazioni pubbliche socie, devono fissare, *con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale*, tenendo conto del settore in cui ciascuna opera;
- il sistema informativo e di controlli attinente ai rapporti tra l'ente locale e le società partecipate, previsto dal citato art. 147-*quater* del TUEL, è stato definito dalla Provincia di Caserta con l'adozione di un proprio Regolamento in materia di controlli interni, approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 23 del 22/03/2023, il cui Capo VI disciplina il controllo sulle società partecipate non quotate;
- la complessiva attività di monitoraggio sull'andamento delle partecipazioni in essere presuppone, come richiesto dalle disposizioni sopra riportate, la definizione di una programmazione tesa a fornire gli indirizzi cui deve conformarsi la gestione dei soggetti partecipati, mediante l'individuazione e l'assegnazione di obiettivi annuali e pluriennali, concretizzandosi, così, il controllo c.d. *ex ante*;
- a tal fine, l'Amministrazione Provinciale attraverso il Documento Unico di Programmazione (DUP), sulla base di una pianificazione pluriennale, preventivamente predisposta dal soggetto partecipato, definisce, in accordo con gli organi societari, gli obiettivi strategici e gestionali cui deve essere finalizzata l'azione di questi ultimi;
- ogni società, sulla base degli indirizzi strategici e gestionali approvati nel DUP, dovrà successivamente adottare il Piano Operativo Aziendale (POA), contenente gli obiettivi operativi specifici da assegnare alla dirigenza e al personale.

Dato atto che, nel quadro procedimentale sopra illustrato:

- questo Settore ha, a più riprese, sollecitato le Società partecipate dall'Ente alla predisposizione della *Relazione Previsionale Aziendale*, contenente la programmazione delle strategie societarie per il triennio 2024-2026, completa del budget, dei piani relativi agli investimenti e al personale e di tutti i contenuti necessari a consentire la formulazione di obiettivi coerenti con le reali potenzialità e prospettive dell'attività aziendale;
- nonostante i solleciti, le informazioni pervenute dalle Società, in particolare Terra di Lavoro S.p.a. e Gisec S.p.a., risultano frammentarie e non complete.

Considerato che:

- nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026, approvato con Deliberazione Consiliare n. 52/2023 e successivamente aggiornato con deliberazione di C.P. n. 68/2023, la Provincia di Caserta ha formulato, anche per i soggetti partecipati, gli obiettivi strategici e quelli gestionali "di primo livello", assicurandone, in tal modo, il coordinamento con la programmazione dell'Ente;
- nel citato documento programmatico, sono stati individuati anche obiettivi strategici comuni per tutti gli organismi partecipati, afferenti in particolare, alla prevenzione e controllo della corruzione, all'attuazione della normativa in materia di trasparenza, al reclutamento e al contenimento dei costi del personale;
- riguardo all'annualità 2023, le Società partecipate dalla Provincia hanno rendicontato le attività svolte per la realizzazione degli obiettivi, trasversali e specifici, assegnati dall'Ente con il Provvedimento monocratico presidenziale n. 18 del 26 gennaio 2023 ad oggetto "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE – PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI E PIANO DELLE PERFORMANCE 2023 – 2025", illustrando e motivando eventuali scostamenti;
- sulla base delle risultanze emerse dal monitoraggio degli obiettivi attribuiti nell'annualità precedente e delle informazioni (parziali) trasmesse con riferimento alle previsioni, gli obiettivi gestionali definiti per le Società partecipate nel DUP 2024-2026 sono stati articolati in un maggiore livello di dettaglio, completo dei relativi indicatori e target da raggiungere nel periodo di riferimento;
- in conformità alle disposizioni regolamentari, gli obiettivi operativi così formulati sono stati preventivamente trasmessi alle società interessate onde garantire loro la possibilità di presentare eventuali osservazioni o motivate richieste di modifiche;
- solo la società Terra di Lavoro S.p.a., con nota prot. n 35583 del 05/06/2024, ha riscontrato la predetta comunicazione, chiedendo di apportare variazione ai valori di alcuni target individuati così da renderli più coerenti con le effettive possibilità di conseguimento.

Dato atto che, in riferimento alla società Terra di Lavoro S.p.a., il Settore Gestione Società Partecipate ed organismi esterni ha, preventivamente, coinvolto gli uffici affidatari dei servizi *in house providing*, (nota prot. 31680 del 16/05/2024), per la formulazione di eventuali obiettivi operativi specifici, definiti secondo parametri qualitativi e quantitativi, in coerenza con le proprie esigenze e con i documenti previsionali e programmatici dell'Ente.

Ritenuto, in esito alle attività sopra descritte:

- di definire, per le Società partecipate dalla Provincia di Caserta, un piano di obiettivi operativi specifici per il triennio 2024-2026, declinati secondo parametri qualitativi e quantitativi, nelle apposite schede, allegate al presente provvedimento (allegato A), in cui sono riportati i relativi indicatori e target che ne garantiscono la misurabilità;
- di individuare, nell'ambito della programmazione operativa oggetto del presente provvedimento, anche particolari obiettivi di contenimento e razionalizzazione delle spese di funzionamento e, in particolare, dei costi relativi al personale dipendente, ai sensi dell'art. 19, comma 5, del TUSP;
- di dare atto che tutti i predetti obiettivi sono stati formulati tenendo conto delle caratteristiche e della particolare situazione economico-finanziaria che contraddistingue ogni singolo organismo partecipato e controllato;
- di richiamare integralmente il contenuto del Documento Unico di Programmazione 2024-2026 della Provincia di Caserta, per quanto attiene gli obiettivi strategici comuni a tutti i soggetti partecipati.

Evidenziato che:

- secondo le pertinenti disposizioni del vigente regolamento provinciale sui controlli interni, le società partecipate dovranno definire, con propri atti, i percorsi per il raggiungimento degli obiettivi fissati, che dovranno essere oggetto di programmazione aziendale e di pubblicazione, secondo quanto previsto dall'art. 19, comma 7, del TUSP;
- le stesse società dovranno, altresì, predisporre una relazione finale sul grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati con riferimento agli indicatori e ai target definiti per ciascuno di essi, motivando eventuali scostamenti e criticità riscontrate nel corso dell'annualità anche al fine di garantire ai settori competenti il monitoraggio periodico sul loro stato di attuazione.

Visti:

il D.Lgs. n. 267/2000;

il D.Lgs. n. 175/2016;

il vigente Regolamento in materia di controlli interni dell'Ente;

lo Statuto Provinciale;

la normativa di rango legislativo e regolamentare applicabile nell'ambito materiale considerato.

Per i motivi in relazione istruttoria specificati, che quivi si intendono integralmente riportati e trascritti.

SI PROPONE AL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

- **di approvare**, in ottemperanza all'art. 147- *quater* del D. Lgs. 267/2000 e all'art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016, la programmazione operativa di dettaglio per il triennio 2024-2026, così come definita nell'allegato al presente provvedimento (allegato A), per le seguenti società:
 - **Terra di Lavoro S.p.a.**, società a totale partecipazione dell'Ente Provincia che opera in regime di *in house providing* e quindi sottoposta, da parte del Socio Unico, ad un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - **Gisec S.p.a.**, società della quale la Provincia detiene il 100% del capitale sociale;

- **Innovazione e Sviluppo integrato S.c.p.a.**, società consortile senza scopo di lucro e senza finalità di distribuzione di utili ai soci ai sensi dell'art. 2615 ter c.c., a partecipazione misto pubblico-privata in cui la Provincia detiene il 54,061% del capitale sociale.
- **di dare atto** che gli obiettivi dettagliati nell'allegato A per ciascuna delle predette Società, discendono dagli indirizzi strategici e dalla programmazione di primo livello approvata dal Consiglio Provinciale con il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 e relativi aggiornamenti, garantendosi, così, coerenza all'intero ciclo di programmazione del Gruppo Amministrazione Pubblica della Provincia di Caserta;
- **di dare atto che** il richiamato DUP 2024-2026 ha definito obiettivi strategici comuni a tutti i soggetti partecipati che vengono integralmente riepilogati nel citato allegato A;
- **di dare atto che**, nell'ambito della programmazione di cui ai punti precedenti, sono assegnati ai soggetti partecipati specifici obiettivi finalizzati all'efficientamento e contenimento dei costi relativi al funzionamento e al personale, ai sensi dell'art. 19, comma 5, del D.Lgs 175/2016;
- **di trasmettere** il presente provvedimento alle sopra elencate società, affinché le stesse provvedano al relativo recepimento con l'adozione di una programmazione aziendale, nel rispetto di quanto previsto dal vigente regolamento sui controlli interni e dall'art. 19, commi 6 e 7 del D.Lgs. 175/2016;
- **di precisare** che la definizione degli obiettivi agli organismi strumentali della Provincia di Caserta, Agis e Museo Campano, è stata formalizzata nel Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2024-2026, approvato con Provvedimento Monocratico Presidenziale n. 47 del 25/03/2024;
- **di precisare** che *“il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente”*;
- **di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente esecutivo, ai sensi di quanto disposto dall'art. 134 TUEL;
- **di disporre che** il presente provvedimento sia pubblicato all'Albo pretorio online per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 TUEL nonché nell'apposita sezione del sito Istituzionale dell'Ente dedicata ad “Amministrazione trasparente – Enti controllati – Società Partecipate - Provvedimenti”.

Il Dirigente
(MOSCA FRANCESCA)
con firma digitale